



АДМИНИСТРАЦИЯ ОБЛАСТИ
УПРАВЛЕНИЕ
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ул. Советская, 108, г. Тамбов, 392000
Тел. 72-37-38, факс 72-30-04
E-mail: post@obraz.tambov.gov.ru
ОГРН 1066829047064
ИНН 6829021123 КПП682901001

09.10.2012 № 1.12-24/4529
На № _____ от _____

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
средняя общеобразовательная школа №1
г.Кирсанова

E-mail: KirsanovSH1@Mail.ru

ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений

В соответствии с приказом управления образования и науки Тамбовской области (далее – Управление) от 21.08.2012 №2289 в период с 05 сентября по 02 октября 2012г. была проведена плановая документарная проверка в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 г.Кирсанова (далее – школа).

Предмет проверки:

соблюдение законодательства Российской Федерации в области образования;

соответствие содержания и качества подготовки обучающихся и выпускников школы требованиям федерального государственного образовательного образовательного стандарта.

По результатам проведения плановой документарной проверки установлено следующее (в том числе выявлены следующие нарушения (недостатки)):

в части разработки и принятия устава, правил внутреннего распорядка образовательного учреждения, иных локальных актов:

1. Отдельные положения Устава школы, утвержденного постановлением администрации города Кирсанова Тамбовской области от 04.10.2011 №1175 (далее – Устав школы), не соответствуют законодательству Российской Федерации в области образования:

1.1. Согласно ч.9 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ "О некоммерческих организациях" собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. В нарушение данной нормы п. 1.1 Устава школы установлено, что собственником имущества

школы является администрация города Кирсанова Тамбовской области. Аналогичное нарушение содержится в п. 4.2. Устава школы.

1.2. Согласно п.1.1. ч.1 ст. 16 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №2366-1 «Об образовании» (далее – Закон РФ «Об образовании») правила приема граждан в образовательные учреждения в части, не урегулированной Законом РФ «Об образовании», другими федеральными законами, порядком приема в образовательные учреждения, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, определяются каждым образовательным учреждением самостоятельно. В нарушение данной нормы в п. 3.3. Устава школы указано, что правила приема в школу определяются учредителем.

1.3. Согласно ч.3 ст. 9 закона РФ «Об образовании» к основным общеобразовательным программам относятся программы: дошкольного образования; начального общего образования; основного общего образования; среднего (полного) общего образования. Однако в п. 2.2. Устава школы установлено, что при наличии необходимых условий в школе может реализовываться основная образовательная программа дошкольного образования.

1.4. П.3.3 Устава школы в части перечня документов, необходимых для зачисления детей в первый класс, не приведен в соответствие с Порядком приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 №107.

1.5. П.3.5. Устава школы не приведен в соответствие с нормами, содержащимися в пунктах 5 и 6 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 №107.

1.6. Согласно п. 4 ст. 15 Закона РФ «Об образовании» освоение образовательных программ основного общего, среднего (полного) общего образования завершается обязательной итоговой аттестацией обучающихся. В нарушение данной нормы в абзаце 1 п. 3.17. Устава школы установлено, что освоение общеобразовательных программ основного общего, среднего (полного) общего образования завершается обязательной государственной (итоговой) аттестацией выпускников.

1.7. П.3.17 Устава школы в части оснований для выдачи аттестата об основном общем образовании с отличием выпускнику IX класса не приведен в соответствие с п.3 Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов, утвержденному

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.02.2011 № 224.

1.8. В нарушение требований, установленных квалификационными характеристиками должностей работников образования, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н, п.3.18. Устава школы установлены дополнительные требования к педагогическим работникам, реализующим программы дополнительного образования детей.

1.9. Согласно ст. 32 закона РФ «Об образовании» к компетенции образовательного учреждения относится подбор, прием на работу и расстановка кадров, ответственность за уровень их квалификации. В нарушение данной нормы п. 5.4. Устава школы предусмотрена необходимость согласования Учредителем и назначения на должности заместителей директора школы.

1.10. Согласно ст. 54 Закон РФ «Об образовании» особенности занятия педагогической деятельностью устанавливаются Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ). В соответствии со ст. 331 ТК РФ к педагогической деятельности допускаются лица, имеющие образовательный ценз, который определяется в порядке, установленном типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

К педагогической деятельности не допускаются лица:

- лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

- имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

- имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

В нарушение вышеперечисленных норм в п.6.1. Устава школы установлен не полный перечень лиц, которые не допускаются к педагогической деятельности.

1.11. Согласно ст. 55 Закона РФ «Об образовании» порядок и условия предоставления педагогическим работникам образовательного учреждения длительного отпуска сроком до одного года определяются учредителем и (или) уставом данного образовательного учреждения. В нарушение данной нормы п. 6.3. Устава школы не определены порядок и условия предоставления данного вида отпуска.

1.12. Согласно ст. 52 Закона РФ «Об образовании» родители (законные представители) несовершеннолетних детей до получения последними общего образования имеют право выбирать формы получения образования. В соответствии с ч.4 ст. 17 указанного закона по усмотрению родителей (законных представителей), обучающиеся на ступенях начального общего и основного общего образования, не освоившие образовательной программы учебного года и имеющие академическую задолженность по двум и более предметам или условно переведенные в следующий класс и не ликвидировавшие академической задолженности по одному предмету, оставляются на повторное обучение, переводятся в классы компенсирующего обучения с меньшим числом обучающихся на одного педагогического работника образовательного учреждения или продолжают получать образование в иных формах. В нарушение данной нормы п. 5.7. Устава школы установлено право педагогического совета школы принимать решение о продолжении обучения в форме семейного образования.

1.13. П.5.9. Устава школы Управляющему совету школы установлено право осуществлять контроль над соблюдением прав обучающихся, установленных законодательством, в случае исключения их из школы, не предусмотренное действующим законодательством в области образования.

Кроме того в Уставе школы имеются внутренние противоречия. Согласно п.1.13. Устава школы устав школы, изменения и дополнения к нему принимаются общим собранием работников школы. Однако п.5.6. Устава школы не предусмотрено данное право общего собрания трудового коллектива.

2. В соответствии с пунктом 5.2.3 Положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. N 337, полномочие по утверждению порядка выдачи, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов государственного образца об уровне образования закреплено за Минобрнауки России. В нарушение данной нормы приказом по школе от 14.10.2011 №162 утверждено Положение о выдаче документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, а также единые требования к заполнению,

организации учета и хранения бланков документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании.

3. Согласно ч.11.4 ст. 28 Закона РФ «Об образовании» к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования относится установление порядка проведения олимпиад школьников. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации 02.12.2009 № 695 утверждено Положение о всероссийской олимпиаде школьников, регламентирующее в том числе и порядок проведения школьного этапа. Однако приказом по школе от 14.10.2011 №162 утверждено Положение о проведении школьного тура предметных олимпиад.

4. Положение об организации профильного обучения в классах III ступени обучения в МБОУ СОШ №1 г.Кирсанова, утвержденное приказом по школе от 14.10.2011 №162, в части порядка формирования профильных классов, не приведено в соответствие с п. 1. ст. 16 и п.1 ст. 52 Закона РФ «Об образовании», Порядком приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 №107, Уставом школы и Порядком приема граждан в МБОУ СОШ №1 города Кирсанова Тамбовской области, утвержденным приказом по школе от 12.05.2012 №47/2.

5. Согласно ст. 16 Закона РФ «Об образовании» правила приема в общеобразовательное учреждение в части, не урегулированной Законом РФ «Об образовании, другими федеральными законами, порядком приема в образовательные учреждения, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, разрабатываются школой самостоятельно. Приказом по школе от 12.05.2012 №47/2 вместо правил приема в школу утвержден порядок приема. Кроме того он не приведен в полное соответствие с нормами, зафиксированными Порядком приема граждан в общеобразовательные учреждения, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 №107.

6. Согласно ч.4 ст. 13 закона РФ «Об образовании» локальные акты образовательного учреждения не могут противоречить уставу. Однако Положение о педагогическом совете МБОУ СОШ №1, утвержденное приказом по школе от 14.10.2011 №162, не соответствует п.5.7. Устава школы в части полномочий педагогического совета школы.

7. Положение о промежуточной аттестации 1-11 классов, утвержденное приказом по школе от 14.10.2011 №162, не приведено в соответствие с нормами, установленными п.4 ст. 17 Закона РФ «Об образовании».

8. Отдельные положения Правил внутреннего трудового распорядка, утвержденных приказом по школе от 14.10.2012г №162 (далее - Правила внутреннего трудового распорядка), не соответствуют законодательству РФ в области образования. Согласно ст. 54 Закона РФ «Об образовании» особенности занятия педагогической деятельностью устанавливаются Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ). Согласно ст. 65 ТК РФ при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с ТК РФ не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям. В нарушение данной нормы п.5 Правил внутреннего трудового распорядка, устанавливающим перечень документов, предъявляемых поступающим на работу при приеме, не указана справка о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям.

9. Договор о сотрудничестве образовательного учреждения и родителей (законных представителей) обучающихся (далее – Договор), содержит отдельные положения не соответствующие действующему законодательству в области образования и Уставу школы:

- согласно п. 2.2. Устава школы основными видами деятельности школы является реализация программ начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования. Однако согласно п.1.3. Договора школа гарантирует освоение знаний в рамках государственных образовательных стандартов по образовательным предметам в пределах учебного плана только для обучающихся 1-9 классов;

- в нарушение п.1 ст.52 Закона РФ «Об образовании», согласно п.1.5. и п.4 Договора, школа предоставляет возможность получения образования в форме экстерната, семейного образования и самообразования только при согласии (решении) педагогического совета;

- п.2.4. Договора предусматривает право школы применять к обучающимся меры дисциплинарного взыскания в соответствии с Уставом и Правилами поведения обучающихся, однако действующим законодательством РФ в области образования, Уставом школы не предусмотрены меры дисциплинарного воздействия к обучающимся.

Кроме того в ходе проверки школой не представлены правила поведения обучающихся.

в части учета и выдачи документов государственного образца об образовании:

1. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.02.2011 №224 установлен Порядок выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учета соответствующих бланков документов (далее – Порядок). В нарушение:

- п. 7 Порядка в Книгах учета и записи выданных аттестатов не указываются даты получения аттестатов выпускниками;

- п.п. 38.1, 38.3 Порядка в Книгах учета и записи выданных аттестатов не указываются наименования органов, откуда получены бланки документов государственного образца, ФИО получателя, не подводится итог приходно-расходных операций за установленный период отчетности.

в части информирования участников образовательного процесса:

Информация, размещенная на официальном сайте школы, расположенном по адресу: <http://kirssh1.68edu.ru>, частично не соответствует требованиям, установленным п.4, 5 ст. 32 Закона РФ «Об образовании» и требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2012 №343 «Об утверждении Правил размещения в сети интернет и обновления информации об образовательном учреждении». На сайте отсутствуют:

сведения об:

- учредителе;
- уровне образования, квалификации педагогических работников;

копии:

- документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности с приложением;

- свидетельства о государственной аккредитации с приложением;

не полностью представлены ссылки на обязательные информационно-образовательные ресурсы.

в части подбора, приема на работу и расстановки кадров, ответственности за уровень их квалификации:

Уровень квалификации отдельных педагогических работников школы не соответствуют требованиям, установленным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденным приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010 №761н. В нарушение установленных требований к должности:

- «заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения» Волынкина С.Ю., Яковлева Т.П., Ионова Н.В., Ульянова Е.В., Кондракова Г.Д., занимающие должность «заместитель директора» в школе не имеют дополнительной профессиональной подготовки в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики;

- Бригинец В.А. (ОБЖ), не имеет высшего или среднего профессионального образования, соответствующего преподаваемому предмету, не проходила курсы переподготовки, не аттестована;

- Казьмина И.А. не имеют профессионального образования.

в части наделения и закрепления имущества за школой:

Согласно п. 1.2 Устава школы образовательная деятельность осуществляется школой по следующим адресам:

393360, Тамбовская обл., г.Кирсанов, ул. 50 лет Победы, д.27-а;

393366, Тамбовская обл., г.Кирсанов, 1 микрорайон, д.15;

393362, Тамбовская обл., г.Кирсанов, ул. Школьная, д.21.

Часть 1 ст.39 Закона РФ «Об образовании» устанавливает, что за образовательным учреждением в целях обеспечения образовательной деятельности в соответствии с его уставом учредитель закрепляет объекты права собственности (здания, сооружения, имущество, оборудование, а также другое необходимое имущество потребительского, социального, культурного и иного назначения), принадлежащие учредителю на праве собственности или арендуемые им у третьего лица (собственника).

В соответствии с п.1.1 Устава школы учредителем школы является муниципальное образование г.Кирсанов Тамбовской области – городской округ, функции и полномочия учредителя осуществляет администрация г.Кирсанова.

Постановлением администрации г.Кирсанова от 09.12.2011 №1546 за школой закреплены на праве оперативного управления объекты, расположенные по трем вышеуказанным адресам.

Согласно постановлениям от 14.05.2012 №643 и №645 школе в постоянное (бессрочное) пользование переданы земельные участки по адресам:

393366, Тамбовская обл., г.Кирсанов, 1 микрорайон, д.15;

393362, Тамбовская обл., г.Кирсанов, ул. Школьная, д.21.

В ходе проверки школой не представлен правоустанавливающий документ, подтверждающий закрепление за ней на праве постоянного (бессрочного) пользования земельного участка по адресу: 393360, Тамбовская обл., г.Кирсанов, ул. 50 лет Победы, д.27-а.

в части соответствия содержания подготовки обучающихся и выпускников школы требованиям федерального государственного образовательного стандарта:

1. Учебные планы для детей школы, обучающихся на дому, утвержденные приказами директора школы от 07.09.2012 №№ 144 — 147, не соответствуют базисному учебному плану, утвержденному приказом Министерства образования и науки от 9.03.2004 № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих

программы общего образования», в части перечня обязательных для изучения учебных предметов;

2. В соответствии с п.2 ст.17 Закона РФ «Об образовании» общеобразовательные программы для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья разрабатываются с учетом особенностей психофизического развития и возможностей обучающихся. В нарушение указанной нормы учебный план для Менжулина Сергея, обучающегося на дому, которому по заключению областной психолого-медико-педагогической консультации (комиссии) (далее - ПМПК) рекомендовано обучение по специальной коррекционной программе 8 вида, составлен без учета рекомендаций ПМПК.

3. В нарушение приказа Минобрнауки Российской Федерации от 06.10.2009 №373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» структура основной образовательной программы начального общего образования школы не соответствует обязательным требованиям, утвержденным федеральным государственным образовательным стандартом начального общего образования (далее – ФГОС):

- в нарушение п.16 ФГОС основная образовательная программа не содержит разделов: целевой, содержательный, организационный;
- в нарушение пункта 19.7 ФГОС в программу формирования здорового и безопасного образа жизни не включены разделы, направленные на формирование экологической культуры;
- в нарушение п. 19.10 в основную образовательную программу не включен план внеурочной деятельности;
- в нарушение п. 19.11 основная образовательная программа не отражает систему имеющихся в школе кадровых, психолого-педагогических, финансовых, материально-технических условий, а также учебно-методического и информационного обеспечения.

4. В нарушение пп. 8 п.19.5 приказа Минобрнауки Российской Федерации от 06.10.2009 №373 в рабочих программах для 1 класса по окружающему миру отсутствует обязательный элемент - описание материально-технического обеспечения образовательного процесса, указана только используемая учебно-методическая литература.

5. В нарушение приказа министерства образования и науки Российской Федерации от 05.03.2004 №1089 «Об утверждении федерального компонента государственного образовательного стандарта начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования» (далее — приказ Минобрнауки РФ от 05.03.2004 №1089), устанавливающего обязательный минимум содержания основных образовательных программ:

- в рабочих программах по основам безопасности жизнедеятельности для 10 – 11 классов, по окружающему миру для 4 классов не отражена дидактическая единица «Правила и безопасность дорожного движения»;

- содержание рабочей программы по русскому языку для 10 класса (уч.Савенко И.В.) не соответствует обязательному минимуму содержания федерального компонента государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования по русскому языку.

6. В нарушение приказа Минобрнауки РФ от 05.03.2004 №1089 в рабочих программах отдельных учебных дисциплин требования к уровню подготовки обучающихся не соответствуют требованиям федерального компонента государственного образовательного стандарта:

- в рабочих программах по окружающему миру для 4 класса;
- в рабочих программах по ОБЖ для 10-11 класса;
- в рабочей программе по алгебре и началам анализа для 11 класса (профильный уровень);
- в рабочей программе по русскому языку для 11 класса (профильный уровень).

7. В нарушение требований положения о структуре, порядке разработки и утверждения рабочих программ учебных курсов, предметов в МБОУ СОШ №1 г.Кирсанова, утвержденного приказом директора от 14.10.2011 №162, не раскрыто содержание рабочих программ элективных курсов «Решение генетических задач» (11 класс), «Уравнения и неравенства. Нестандартные методы решения» (11 класс), «Комплексный анализ текста» (9 класс).

8. В перечень учебников, используемых в образовательном процессе, утвержденный приказом директора школы от 01.09.2012 № 141, не включены учебники по музыке, изобразительному искусству, искусству, физической культуре для 1-11 классов, основам религиозных культур и светской этики для 4-5 классов.

Анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, итоговой аттестации выпускников образовательного учреждения свидетельствует об отсутствии нарушений обязательных требований к качеству подготовки обучающихся и выпускников.

(Акт о результатах проверки от 02.10.2012г. № 48).

На основании вышеизложенного ПРЕДПИСЫВАЮ:

устранить выявленные в ходе проверки нарушения и представить отчет об исполнении предписания в срок до 29 марта 2013 года.

Управление образования обращает Ваше внимание, что в соответствии с пунктами 1, 2 ст. 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» в случае неисполнения предписания (в т.ч. если отчет об исполнении предписания не представлен в Управление

до истечения срока, установленного предписанием, или представленный отчет не подтверждает исполнение в установленный срок предписания), возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.1 ст. 19.5), а также приостанавливается действие лицензии и (или) свидетельства о государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных образовательных программ на срок, не превышающий шести месяцев.

Предписание может быть обжаловано в порядке, установленном действующим законодательством.

Начальник управления



Н.Е.Астафьева